جهش تولید با مشارکت مردم

سال ۱۴۰۳

جناب آقای عباس علی آبادی

وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت

با سلام و احترام،

پیرو مکاتبه شماره ۱۴۰۳/۴۴۸۳/الف ت مورخ ۱۴۰۳/۳/۷ خطاب به جنابعالی و نظر به مکاتبات شماره ۱۴۰۳/۵۳۹۲/الف ت مورخ ۱۴۰۳/۳/۲۲ و ۱۴۰۳/۵۹۲۶/الف ت مورخ ۱۴۰۳/۴/۲ خطاب به جناب آقای مهدی ضیغمی معاون محترم آنجناب و با توجه به اطلاعیه های سامانه جامع تجارت، براساس مصوبات آن وزارتخانه معظم درخصوص محدودسازی ثبت سفارشات، موارد ذیل را به استحضار می رساند:

۱. ***سیر تغییر و تحولات اطلاعیه های مذکور:***

۱.۱. در اقدامی غیرمنتظره طبق اولین اطلاعیه سامانه جامع تجارت، اخذ ثبت سفارش جدید برای واحدهای بازرگانی در حوزه صنعت، معدن و تجارت تا اطلاع ثانوی ممنوع گردید.

۱.۲. سپس اولین اطلاعیه حذف گردیده و در دومین نسخه (مورخ ۱۴۰۳/۳/۵)، اخذ ثبت سفارش جدید برای واحدهای بازرگانی در حوزه صنعت، معدن و تجارت محدود به ۷۵۰ ردیف کد تعرفه شد.

۱.۳. در بازنگری سوم (مورخ ۱۴۰۳/۳/۱۳)، امکان ثبت سفارش واحدهای بازرگانی به ۳۷۷۳ ردیف تعرفه توسعه یافت.

۱.۴. النهایه در آخرین ویرایش (مورخ ۱۴۰۳/۴/۲۷)، این امکان به ۳۷۵۳ ردیف تعرفه محدود گردید.

۲. ***اهم چالش های پیش آمده:***

۲.۱. در بازنگری مورخ ۱۴۰۳/۳/۱۳، تمامی ۷۵۰ کد تعرفه مذکور در نسخه منتشره در تاریخ ۱۴۰۳/۳/۵ لحاظ شده بود ولیکن متأسفانه در ویرایش مورخ ۱۴۰۳/۴/۲۷، بالغ بر ۸۵۰ ردیف کد تعرفه که در نسخه منتشره در تاریخ ۱۴۰۳/۳/۱۳ وجود داشتند، حذف شدند. همانطور که بهتر می دانید، فرآیند واردات امری پیچیده بوده و پیش از ثبت سفارش

اقدامات متعددی نظیر مذاکرات و انعقاد قراردادهای تجاری بوقوع می پیوندند و طبیعتاً ممنوعیت واردات کد تعرفه چالش های عدیده ای نظیر موارد ذیل را بدنبال خواهد داشت:

۲.۱.۱. از آنجاییکه بخش عمده ای از تعرفه های حذف شده، مواد اولیه مورد مصرف واحدهای تولیدی می باشند و در شرایط پیچیده منبعث از تحریم ها ، بسیاری از واحدهای تولیدی کوچک و متوسط، بواسطه محدودیت منابع مالی و اعتباری، ناگزیر به تامین مواد اولیه از طریق واحدهای بازرگانی می باشند، ممنوعیت واردات بازرگانان طبیعتاً باعث کاهش توان تولیدی کشور خواهد شد. بعنوان نمونه واردات تخته روسی و چوب راش که مورد مصرف صنایع مبلمان، درب و پنجره، پالت، ساختمان می باشند، ممنوع شده است. همانطور که مشخص است در صنعت مبلمان واحدهای تولیدی در سطح کوچک و متوسط فعالیت نموده و ندرتاً در ابعاد بزرگ فعال می باشند.

۲.۱.۲. ممنوعیت واردات این کالاها ضمن اخلال در زنجیره تأمین بازار داخلی، موجبات کمبود کالا و افزایش قیمت ها و النهایه رشد تورم و خسران عمومی جامعه را بدنبال خواهد داشت که ***ناقض تأکیدات مکرر مقام معظم رهبری درخصوص مهار و کاهش تورم است***.

۲.۱.۳. مضافاً با عنایت به تجارب پیشین، همواره این اتفاقات نامبارک بدون توجه به مداخلات اخلال گرایانه دولت در بازار، باعث گسترش کنترل های آتی در حوزه قیمت گذاری دستوری و کنترل زنجیره توزیع و افزایش پرونده های قضایی علیه فعالان اقتصادی می گردد که نه تنها راهگشا نخواهد بود بلکه مانعی اساسی در جهت تحقق آرمان رشد اقتصادی می باشند.

۲.۱.۴. شایان توضیح است، ۸۵۰ ردیف کد تعرفه مذکور مجموعاً حدود ***۱۲ درصد*** از واردات سال گذشته را به خود اختصاص داده و روند واردات و تراز تجاری این کالاها در ۵ سال گذشته حاکی از نیاز مبرم بازار داخلی به تأمین کالا از محل واردات می باشد.

همچنین مجدداً موارد ذیل را یادآور می گردد:

۲.۲. مصوبه مورد اشاره فاقد نظرسنجی از اتاق ها و تشکل های ذیربط می باشد، بنابراین صدور آن ناقض مواد (۲) و (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، ماده (۳) دستورالعمل نحوه تدوین پیش نویس مقررات مرتبط با محیط کسب

و کار و ماده (۲) آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار می باشد.

۲.۳. طبق مواد (۲۴) و (۳۰) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، مواد (۳) و (۴) دستورالعمل نحوه تدوین پیش نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار و ماده (۳) آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، پس از تدوین پیش نویس مقرره، دستگاه اجرایی مکلف است پیش نویس را علاوه بر تارنمای خود، در پایگاه اطلاع رسانی منتشر نماید تا زمینه جمع سپاری در تدوین مقررات فراهم گردد. بدون هیچ تردیدی، آن وزارتخانه معظم از اجرای این تکالیف صریح قانونی امتناع ورزیده است.

۲.۴. طبق بند (۱) ماده (۵) دستورالعمل نحوه تدوین پیش نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار و ماده (۷) آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، مقرراتی که علاوه بر دستگاه اجرایی و کارکنان آنان، برای سایر اشخاص حق یا تکلیف ایجاد می نماید، (۱۵) روز پس از انتشار در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، لازم الاجراء است و این مهلت تعیین شده نیز درخصوص این مصوبه منظور نگردیده است.

۲.۵. در اجرای ماده (۳۰) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ماده (۶) آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، نظر به عدم انتشار مصوبه وزارت صنعت، معدن و تجارت در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، مصوبه مورد اشاره نافذ نمی باشد.

۲.۶. طبق این مصوبه، امتیاز دولتی ثبت سفارش بصورت تبعیض آمیز به برخی از بنگاه های اقتصادی اعطا گردیده است که این موضوع ناقض ماده (۵۲) قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی است.

۲.۷. ممنوع نمودن واردات آندسته از واحدهای تولیدی که برنامه تولید سال ۱۴۰۳ خود را در بخش تجارت داخلی ثبت نکرده باشند یا این برنامه به تایید سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و دفتر تخصصی مربوطه نرسیده باشد، از دو حیث چالش برانگیز خواهد بود:

۲.۷.۱. این مسئله بطور کلی ظرفیت تولید ملی را کاهش داده و مانعی اساسی در مسیر جهش تولید خواهد بود.

۲.۷.۲. الزام تأیید برنامه توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و دفتر تخصصی مربوطه، ضمن افزایش سطح مداخلات دولتی در فعالیت بنگاه های اقتصادی، موجبات گسترش فساد اداری را فراهم خواهد نمود.

۲.۸. سهمیه بندی فعالیت اقتصادی تحت عناوین مختلف، فعالیت های اقتصادی را دچار محدودیت نموده و ضمن ایجاد محدودیت تأمین مواد اولیه، تحقق آرمان های جهش تولید و رشد اقتصادی را مختل نموده و مضافاً باعث ایجاد انحصار و رقابت ناسالم و افزایش فساد خواهد شد.

۲.۹. صدور بخشنامه های خلق الساعه و تغییرات مکرر سیاست های تجاری و ارزی، ضمن افزایش آشفتگی و پیچیدگی محیط کسب و کار و ریسک سرمایه گذاری در اقتصاد ملی، زمینه ساز بدبینی فعالان اقتصادی به جریان کارآمد حکمرانی و کاهش انگیزه سرمایه گذاران شده و متعاقباً علاوه بر کاهش نرخ سرمایه گذاری، موجبات خروج سرمایه از کشور را ایجاد می کند.

لذا خواهشمنداست در راستای تحقق منویات مقام معظم رهبری درخصوص جهش تولید و مهار تورم، دستورات مقتضی درخصوص ابطال مصوبه مدنظر را امر به ابلاغ فرمایند. مضافاً این شورا امادگی خود را بابت میزبانی از حضرتعالی و همکاران گرانقدرتان به منظور بحث و تبادل نظر در خصوص این موضوع را اعلام می دارد.

پیشاپیش از بذل عنایات واسعه آن مقام معظم کمال قدردانی و امتنان را دارد.

محمود نجفی عرب

رونوشت:

جناب آقای محمد دهقان معاون محترم حقوقی رئیس جمهور جهت استحضار

جناب آقای علیرضا فخاری استاندار محترم تهران و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تهران جهت استحضار

جناب آقای محمدرضا صاحبی پسندیده معاون محترم قضایی دادگستری کل استان تهران جهت استحضار